

Приоритетная задача правоохранительных органов – предупреждение рецидивных преступлений, так как они представляют повышенную общественную опасность¹.

Бакаева Ольга Юрьевна,
профессор кафедры финансового,
банковского и таможенного права
Саратовской государственной юридической академии
имени профессора Н.И. Химичевой,
доктор юридических наук, профессор

Мошкина Надежда Александровна,
доцент кафедры таможенного,
административного и финансового права
Саратовского государственного университета
имени Н.Г. Чернышевского,
кандидат юридических наук

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕПРАВОМЕРНЫМ ДЕЯНИЯМ В ТАМОЖЕННОЙ СФЕРЕ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ

Таможенные органы как органы исполнительной власти в современных условиях призваны обеспечивать национальную безопасность Российской Федерации, в том числе посредством предотвращения правонарушений и преступлений, совершаемых при перемещении товаров через таможенную границу.

Цифровизация экономики послужила вектором реформирования всей системы таможенных органов и отразилась на качестве и эффективности правоохранительной деятельности. Правоохранительная деятельность таможенных органов в соответствии со Стратегией развития таможенной службы до 2030 г. сосредоточена главным образом на повышении качества и эффективности мероприятий по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию неправомерных деяний в таможенной сфере.

Одной из наиболее распространенных мер противодействия преступности в таможенной сфере следует признать введение запретов и ограничений на перемещение товаров через таможенную границу (мер нетарифного регулирования), осуществляемое в целях обеспечения национальной безопасности, защиты жизни и здоровья граждан,

¹ Некрасов А.П. Борьба с рецидивной преступностью только на основе принципа законности // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2005. № 4 (28). С. 160–165.

экономического суверенитета Российской Федерации. Следует отметить, что комплекс мер нетарифного регулирования не является исчерпывающим – набор применяемых инструментов зависит от множества факторов, среди которых и социально-экономическое развитие страны, ее место в мировой торговле и т.д. Однако следует согласиться, что характерной чертой современной действительности является осуществление правительствами стран протекционистской функции во внешнеторговой политике¹.

Контроль за соблюдением запретов и ограничений осуществляют таможенные органы, в полномочия которых входит принятие соответствующих мер по предотвращению незаконного ввоза (вывоза) товаров через границу. Следует отметить, что указанная деятельность осуществляется таможенными органами весьма эффективно, что подтверждается практикой. Всего в 2020 г. в ходе работы по обеспечению соблюдения запретов и ограничений таможенными органами выявлено 77 тыс. случаев представления для целей таможенного декларирования недостоверных и (или) неполных сведений о соблюдении запретов и ограничений либо недействительных разрешительных документов, подтверждающих соответствие ввозимой продукции (в 2019 году – 70 202 случая).

Для борьбы с незаконным ввозом санкционных товаров, а также иной продукции, в отношении которой установлены запреты и ограничения, контрольная деятельность осуществляется мобильными группами вблизи определенных участков государственной границы. Мобильные группы наделены правом самостоятельной остановки грузовых автомобильных транспортных средств весом более трех с половиной тонн вне зон таможенного контроля в 25 субъектах Российской Федерации. Получаемая по результатам работы мобильных групп информация используется таможенными органами в рамках системы управления рисками и при организации мероприятий таможенного контроля после выпуска товаров.

Вместе с тем следует отметить, что возложить на мобильные группы контроль за нелегальным ввозом санкционных товаров в полном объеме не представляется возможным, поскольку учитывая протяженность государственной границы Российской Федерации, факт недостаточности мобильных групп является неоспоримым. В этой связи представляется целесообразным увеличивать количество мобильных групп и вводить в эксплуатацию дополнительные спецавтомобили, укомплектованные современными техническими средствами таможенного контроля.

¹ Запреты в праве и правовой политике: общетеоретический и отраслевой аспекты: монография / под ред. А.В. Малько. М. 2018.

В целях совершенствования деятельности мобильных групп таможенных органов возникает необходимость обеспечения таких групп высококвалифицированными кадрами. В этой связи видится обоснованным предложение о «разработке и внедрении эффективной программы обучения должностных лиц подразделения новому направлению деятельности, включающей в себя универсальную профессиональную подготовку, которая в дальнейшем способствует более успешной и результативной работе всего отдела»¹.

Внедрение в практику деятельности таможенных органов новейших цифровых технологий позволило создать национальную систему прослеживаемости движения товаров от их ввоза на территорию Российской Федерации до их выбытия из торгового оборота на основе документарной и физической идентификации, основная цель которой заключается в снижении административной нагрузки на участников ВЭД и формировании прозрачной системы внешней и внутренней торговли. Система прослеживаемости товаров представляет собой сквозной контроль товаров на территории Российской Федерации и таможенной территории ЕАЭС от их ввоза до реализации конечному потребителю с учетом информации о трансграничной торговле.

Данная система начала реализовываться в качестве пилотного проекта еще в 2016 г., когда была введена маркировка меховых изделий контрольными (идентификационными) знаками. Впоследствии обязательная маркировка была введена

с 1 июля 2020 г. – на обувь, лекарственные средства, табачные изделия;

с 1 октября 2020 г. – на духи и фотокамеры;

с 15 декабря 2020 г. – на шины и покрышки;

с 1 января 2021 г. – на товары легкой промышленности;

с 21 января 2021 г. – на молочную продукцию.

Следует отметить, если функционирование системы маркировки и прослеживаемости меховых изделий осуществляется по уже налаженному алгоритму, то в отношении иных товаров система продолжает функционировать в рамках эксперимента, срок которого продлен до 30 июня 2021 г. Следовательно, делать выводы об эффективности контроля за соблюдением запретов и ограничений посредством системы маркировки и прослеживаемости товаров пока преждевременно. Однако имеются все основания предполагать, что именно данная система позволит существенно упростить и ускорить проведение процедур таможенного контроля, а также будет способствовать устранению с рынка контрафактной продукции. Предполагается, что данная система позволит

¹ Кинсфатор С.А., Шакурова А.М. Совершенствование деятельности мобильных групп таможенных органов Российской Федерации в условиях функционирования Евразийского экономического союза // Социальные науки. 2019. № 1 (24).

сделать товарный рынок на территории Российской Федерации и ЕАЭС существенно более открытым и позволит гарантировать подлинность всех товаров, зарегистрированных в системе.

Таким образом, на сегодняшний день деятельность таможенных органов по противодействию правонарушительным деяниям посредством введения запретов и ограничений и по контролю за их соблюдением осуществляется с применением современных цифровых технологий, внедрение которых в практику таможенного контроля следует признать прогрессивным шагом на пути развития таможенных органов. Использование цифровых технологий в процессе контроля за перемещением товаров через таможенную границу позволяет обеспечить сокращение временных и административных затрат при совершении таможенных операций, повысить их эффективность и качество, обеспечить бесперебойное функционирование механизма реализации запретов и ограничительных мер в сфере внешней торговли.

Батов Гумар Хасанович,
ведущий научный сотрудник
Института информатики
и проблем регионального управления
Кабардино-Балкарского научного центра
Российской академии наук,
доктор экономических наук, профессор

ЦИФРОВИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В настоящее время экономика и общество многих стран находятся в сложной ситуации. Кризисные явления, спровоцированные пандемией и падением цен на энергоносители, привели к уменьшению объемов мировой торговли. Страны встали на путь изоляции и свертывания заранее запланированных экономических и торговых проектов. Обычным гражданам также пришлось пойти на самоизоляцию, чтобы сохранить свое здоровье и здоровье своих близких. Основной формой организации труда стала работа вне офиса, работа на дому и удаленная работа. В этих непростых условиях информационные и цифровые технологии оказались основными инструментами коммуникации и организации производственной деятельности, что позволило сохранить часть рабочих мест и продолжить все жизненные процессы.